

La producción normativa en 2015

junio
2016

CEOE

CONFEDERACIÓN ESPAÑOLA DE
ORGANIZACIONES EMPRESARIALES

La producción normativa en 2015

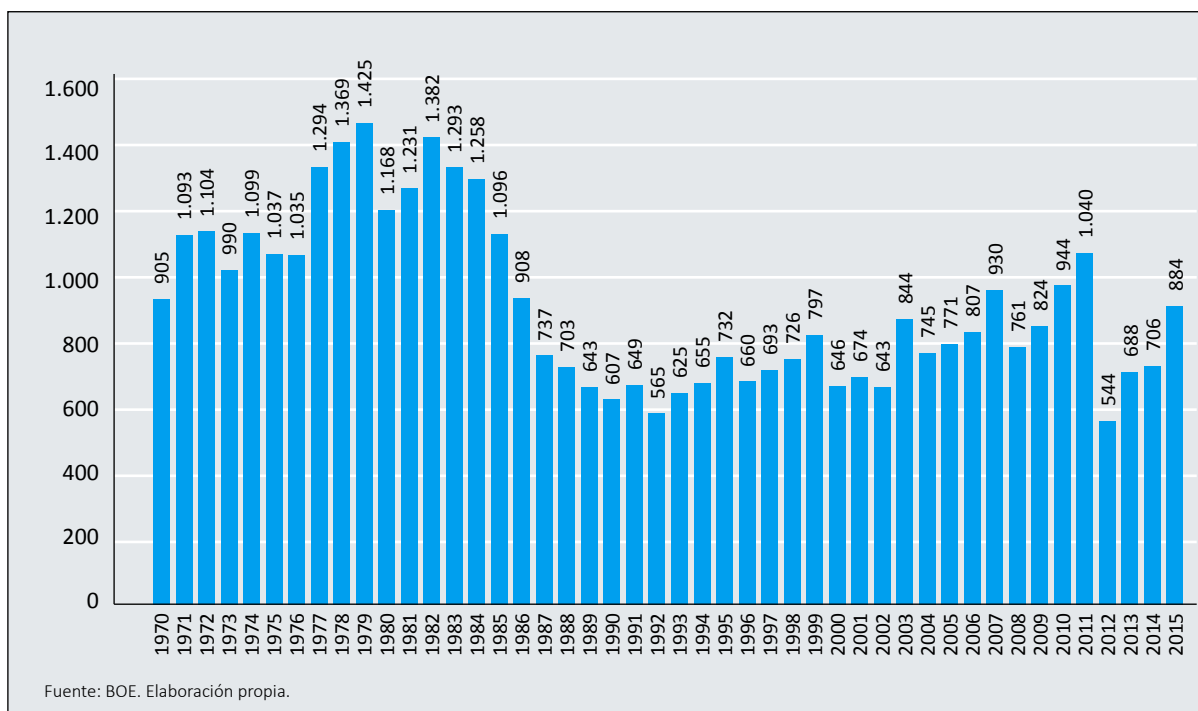
Índice

La producción normativa estatal.....	3
La producción normativa 2008-2011 vs 2012-2015	3
Las páginas del BOE	6
La producción normativa autonómica.....	6
La producción normativa en la Unión Europea	9

La producción normativa estatal

Según los últimos datos obtenidos de la Agencia Estatal Boletín Oficial del Estado, en 2015 se aprobaron **884 nuevas normas** de distinto rango a **nivel estatal**. Ello supone un **incremento del 25,2%** respecto de las 706 normas adoptadas en 2014. Entre 1970 y 2015 se han aprobado en España un total de 40.930 normas estatales.

Total de normas estatales



La producción normativa 2008-2011 vs 2012-2015

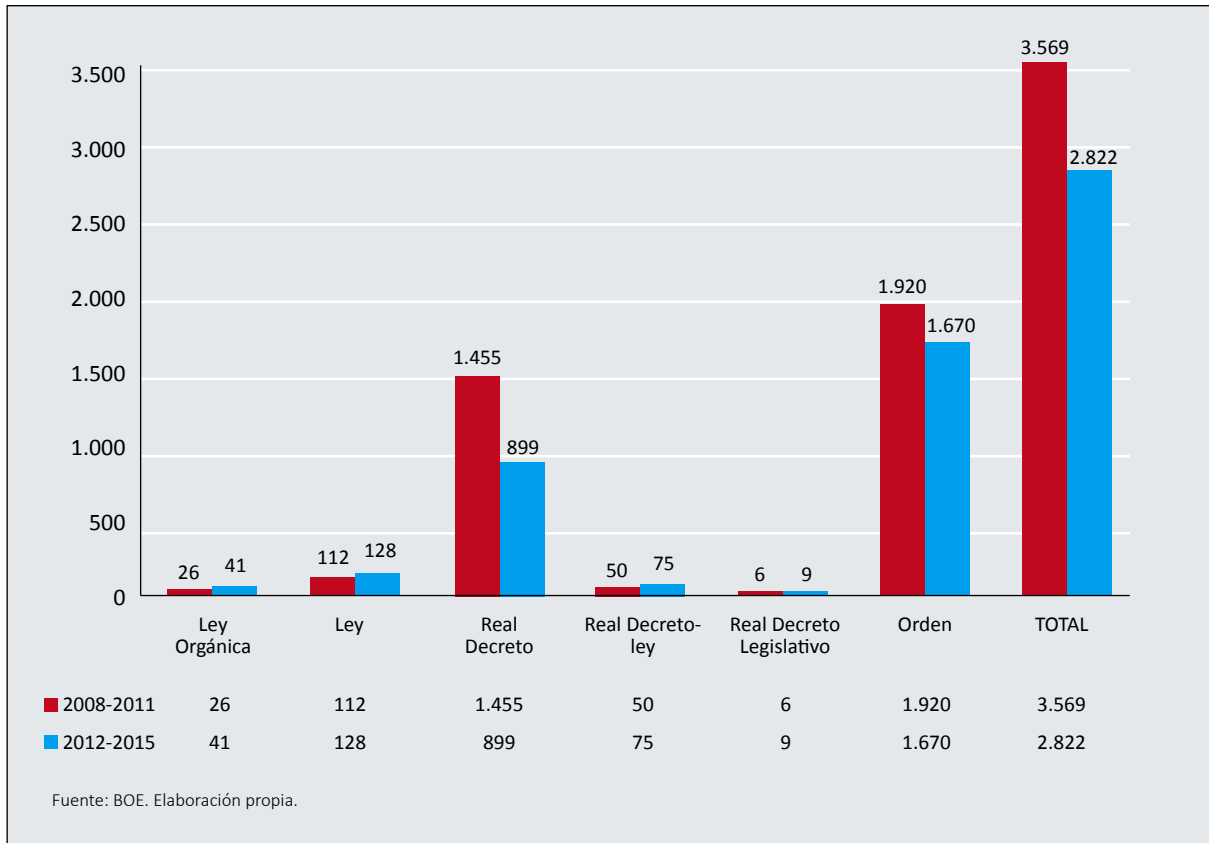
Una vez celebradas las Elecciones Generales el pasado 20 de diciembre, es posible realizar una **comparación de la producción normativa durante las dos últimas legislaturas** mediante los datos acumulados en el período de 2008 a 2011, así como en el de 2012 a 2015. De esta manera, el número de normas adoptadas entre los años **2008 y 2011** fue de **3.569**, superando a las aprobadas entre **2012 y 2015**, que ascendieron a **2.822**.

En cuanto a la comparación de las normas con rango de Ley (es decir, Ley Orgánica, Ley Ordinaria, Real Decreto-ley y Real Decreto Legislativo), en la etapa 2008-2011 se adoptaron 194 normas, por debajo de las 254 aprobadas entre 2012 y 2015.

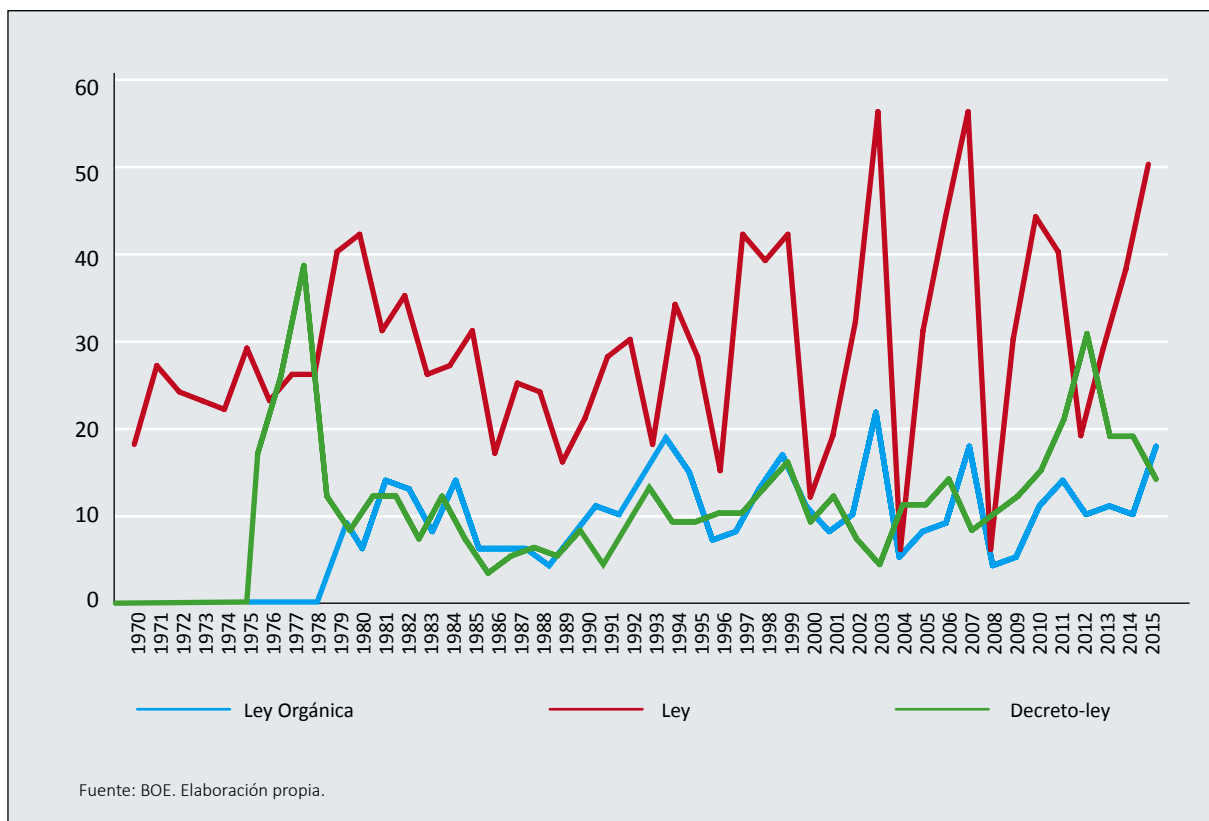
En cualquier caso, ambas legislaturas comparten el mismo patrón de producción normativa. Es decir, el número total de disposiciones aprobadas aumentó progresivamente en cada uno de los cuatro años de gobierno.

"En 2015 se aprobaron 884 nuevas normas de distinto rango a nivel estatal, lo que supone un incremento del 25,2% respecto al año anterior"

Número de normas estatales aprobadas en 2008-2011 vs 2012-2015



Evolución de Leyes Orgánicas, Leyes y Reales Decretos-ley



Número de normas estatales aprobadas por años (1970-2015)

Años	Ley Orgánica	Ley	Real Decreto	Real Decreto -ley	Real Decreto Legislativo	Decreto	Decreto-ley	Orden	Total	Variación anual
1970	-	16	-	-	-	186	14	689	905	
1971	-	25	-	-	-	251	15	802	1.093	20,8%
1972	-	22	-	-	-	265	8	809	1.104	1,0%
1973	-	21	-	-	-	243	10	716	990	-10,3%
1974	-	20	-	-	-	343	6	730	1.099	11,0%
1975	-	27	-	-	-	292	11	707	1.037	-5,6%
1976	-	21	172	15	-	115	4	708	1.035	-0,2%
1977	-	24	393	24	-	-	-	853	1.294	25,0%
1978	-	24	384	37	-	-	-	924	1.369	5,8%
1979	3	38	417	10	-	-	-	957	1.425	4,1%
1980	7	40	341	6	-	-	-	774	1.168	-18%
1981	4	29	403	10	1	-	-	784	1.231	5,4%
1982	12	33	507	10	-	-	-	820	1.382	12,3%
1983	11	24	452	5	-	-	-	801	1.293	-6,4%
1984	6	25	569	10	-	-	-	648	1.258	-2,7%
1985	12	29	433	5	-	-	-	617	1.096	-12,9%
1986	4	15	326	1	10	-	-	552	908	-17,2%
1987	4	23	221	3	1	-	-	485	737	-18,8%
1988	4	22	208	4	1	-	-	464	703	-4,6%
1989	2	14	213	3	-	-	-	411	643	-8,5%
1990	-	19	236	6	2	-	-	344	607	-5,6%
1991	9	26	214	2	1	-	-	397	649	6,9%
1992	8	28	195	-	-	-	-	334	565	-12,9%
1993	-	16	232	11	1	-	-	365	625	10,6%
1994	17	32	260	7	2	-	-	337	655	4,8%
1995	13	26	401	7	1	-	-	284	732	11,8%
1996	5	13	357	8	1	-	-	276	660	-9,8%
1997	6	40	295	8	-	-	-	344	693	5,5%
1998	11	37	298	11	-	-	-	369	726	4,8%
1999	15	40	326	14	1	-	-	401	797	9,8%
2000	9	10	242	7	5	-	-	373	646	-18,9%
2001	6	17	261	10	1	-	-	379	674	4,3%
2002	8	30	236	5	1	-	-	363	643	-4,6%
2003	20	54	363	2	-	-	-	405	844	31,3%
2004	3	4	337	9	7	-	-	385	745	-11,7%
2005	6	29	264	9	-	-	-	463	771	3,5%
2006	7	42	266	12	-	-	-	480	807	4,7%
2007	16	54	345	6	1	-	-	508	930	15,2%
2008	2	4	314	8	2	-	-	431	761	-18,2%
2009	3	28	300	10	-	-	-	483	824	8,3%
2010	9	42	381	13	1	-	-	498	944	14,6%
2011	12	38	460	19	3	-	-	508	1.040	10,2%
2012	8	17	164	29	-	-	-	326	544	-47,7%
2013	9	27	208	17	1	-	-	426	688	26,5%
2014	8	36	232	17	-	-	-	413	706	2,6%
2015	16	48	295	12	8	-	-	505	884	25,2%
TOTAL	295	1.249	12.521	402	52	1.695	68	24.648	40.930	

Fuente: BOE. Elaboración propia. Las normas se contabilizan por fecha de publicación.

Las páginas del Boletín Oficial del Estado (BOE)

Por lo que respecta a **las páginas del BOE, en 2015** se editaron un total de **176.497 páginas**. Esto significa un aumento del 3,9% respecto de las 169.874 páginas del BOE publicadas en 2014. En este sentido, hay que señalar que el 58% de las páginas correspondientes al año 2015 se concentraron en las secciones I y III, es decir, en aquellas en las que se recogen las distintas disposiciones estatales.

Número de páginas editadas en el Boletín Oficial del Estado

	Sección I	Sección II	Sección III	Sección IV	Sección V	Total	Var. Anual
2009	24.545	29.856	58.222	10.287	151.347	274.257	
2010	27.612	28.070	53.876	12.118	136.389	258.065	-5,9%
2011	55.203	29.031	63.297	14.134	91.655	253.320	-1,8%
2012	25.239	17.606	47.018	19.076	42.194	151.133	-40,3%
2013	28.568	14.936	63.814	23.184	42.836	173.338	14,7%
2014	32.395	14.622	60.643	19.101	43.113	169.874	-2,0%
2015	38.263	19.263	64.746	12.577	41.648	176.497	3,9%

Fuente: BOE.

Sección I: Disposiciones generales; Sección II: Autoridades y personal; Sección III: Otras disposiciones; Sección IV: Administración de Justicia; y Sección V: Anuncios

La producción normativa autonómica

Por su parte, las **normas con rango de Ley** (Leyes, Decretos Legislativos y Decretos-leyes) aprobadas por las **Comunidades Autónomas**, y recogidas en el propio BOE, ascendieron a **304 en 2015**, lo que supone un **aumento del 29,9%** sobre las normas adoptadas en 2014, cuando alcanzaron las 234.

Número de normas con rango de Ley por Comunidades Autónomas

Comunidad Autónoma	2012	2013	2014	2015
Andalucía	19	18	20	9
Aragón	9	19	13	21
Canarias	10	7	11	16
Cantabria	7	13	4	10
Castilla y León	10	14	16	11
Castilla-La Mancha	12	7	10	14
Cataluña	20	8	22	40
Extremadura	4	9	18	21
Galicia	16	8	15	18
R. de Murcia	7	25	18	24
La Rioja	7	13	7	8
I. Baleares	26	16	16	20
C. de Madrid	6	7	4	12
País Vasco*	222	4	6	10
P. de Asturias	3	5	11	15
C. Valenciana	17	12	10	25
C. F. de Navarra**	25	53	33	30
TOTAL	420	238	234	304
Variación anual	17,3%	-43,3%	-1,7%	29,9%

Fuente: BOE. Elaboración propia. Las normas se contabilizan por fecha de publicación.

* El BOE publicó entre 2010 y 2012 las Leyes aprobadas por el Gobierno del País Vasco entre 1984 y 2010, las cuales no se habían publicado en el BOE en su momento por discrepancias institucionales.

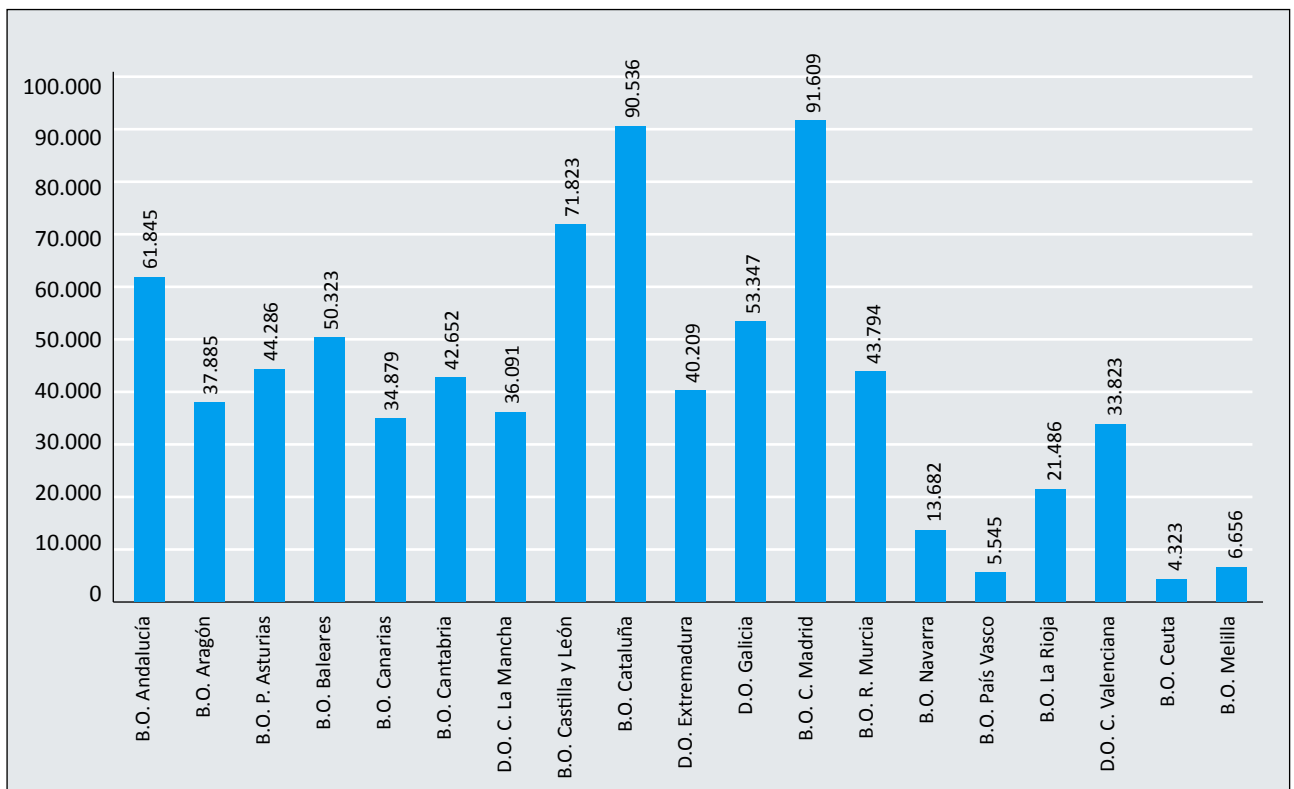
** En Navarra se contabilizan las Leyes Forales.

"El 58% de las páginas del BOE correspondientes a 2015 se concentraron en las secciones I y III, es decir, aquellas en las que se recogen las disposiciones estatales"

Asimismo, el volumen de **páginas publicadas por las Comunidades Autónomas** en sus respectivos boletines oficiales fue de **784.794 páginas** en 2015. Por tanto, el volumen total disminuyó en un 3,5% respecto de las 813.256 páginas editadas el año anterior.

En suma, el conjunto de las páginas publicadas por los Boletines Oficiales de ámbito estatal y autonómico ascendieron a **961.291 páginas en 2015**.

Páginas en los Boletines Oficiales Autonómicos en 2015



Fuente: Elaboración propia.

B.O. (Boletín Oficial); D.O. (Diario Oficial)

"Las normas con rango de Ley aprobadas por las CC. AA. y recogidas en el BOE ascendieron a 304 en 2015, lo que supone un aumento del 29,9% respecto del año anterior"

Número de páginas de los Boletines Oficiales de las Comunidades Autónomas

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Var. 14/15
Boletín Oficial de la Junta de Andalucía	43.888	42.904	36.524	38.774	44.484	54.479	58.884	61.845	5,0%
Boletín Oficial de Aragón	27.580	30.767	30.079	26.627	29.195	34.713	41.360	37.885	-8,4%
Boletín Oficial del Principado de Asturias	28.758	35.093	32.443	29.438	27.732	47.807	47.666	44.286	-7,1%
Boletín Oficial de Baleares	39.284	28.803	29.061	26.914	44.974	64.176	61.556	50.323	-18,2%
Boletín Oficial de Canarias	26.771	30.751	33.188	30.727	26.815	33.785	32.750	34.879	6,5%
Boletín Oficial de Cantabria	18.360	16.799	43.829	38.746	41.825	46.832	43.865	42.652	-2,8%
Diario Oficial de Castilla-La Mancha	42.506	55.952	59.756	43.283	40.020	35.438	40.551	36.091	-11,0%
Boletín Oficial de Castilla y León	27.464	36.798	101.806	99.206	80.917	84.511	87.936	71.823	-18,3%
Boletín Oficial de Cataluña	95.482	97.906	94.672	66.868	64.692	70.148	74.884	90.536	20,9%
Boletín Oficial de Extremadura	35.481	36.510	31.928	30.878	28.175	33.983	40.136	40.209	0,2%
Diario Oficial de Galicia	23.608	19.964	21.632	41.074	48.218	52.894	53.971	53.347	-1,2%
Boletín Oficial la Comunidad de Madrid	77.828	85.120	140.594	102.651	95.842	97.509	94.159	91.609	-2,7%
Boletín Oficial de la Región de Murcia	41.504	69.412	67.814	51.085	54.197	51.307	50.265	43.794	-12,9%
Boletín Oficial de Navarra	14.592	16.412	17.126	17.600	14.392	13.436	14.394	13.682	-4,9%
Boletín Oficial del País Vasco	32.804	6.844	6.544	6.369	5.958	5.641	5.545	5.545	0,0%
Boletín Oficial de La Rioja	12.307	17.338	16.403	11.272	18.136	27.414	26.306	21.486	-18,3%
Diario Oficial de la Comunidad Valenciana	93.925	47.792	47.525	42.773	37.129	37.071	32.320	33.823	4,7%
Boletín Oficial de Ceuta	3.403	3.485	3.048	3.405	5.208	4.062	4.683	4.323	-7,7%
Boletín Oficial de Melilla	5.614	5.439	6.139	5.794	7.190	4.880	5.025	6.656	32,5%
Total	691.159	684.089	820.111	713.484	715.099	800.086	813.256	784.794	-3,5%

Fuente: Elaboración propia.
B.O. (Boletín Oficial); D.O. (Diario Oficial)

La producción normativa en la Unión Europea

En el plano de la Unión Europea, el número de **actos legislativos** adoptados en 2015 ascendió a **2.057**, de los cuales 1.255 se correspondían a Reglamentos, 38 eran Directivas y 764 fueron Decisiones.

En relación con la actividad legislativa del año anterior, se registró un **descenso del 14%**, teniendo en cuenta que en 2014 se aprobaron un total de 2.391 actos legislativos, distribuidos en 1.392 Reglamentos, 97 Directivas y 902 Decisiones.

Actos legislativos adoptados en 2014 y 2015

	2014	2015	Var. 14/15
Reglamentos	1.392	1.255	-9,8%
Directivas	97	38	-60,8%
Decisiones	902	764	-15,3%
Total	2.391	2.057	-14,0%

Fuente: Eur-Lex. Base de datos de documentos oficiales de la UE
<http://eur-lex.europa.eu/statistics/2015/legislative-acts-statistics.html>

Legislación vigente en la Unión Europea por tipo de norma

1. Total Directivas, Reglamentos, Decisiones, etc.	19.292
2. Total Acuerdos Internacionales	2.755
3. Total Tribunal de Justicia de la Unión Europea	18.077
4. Total Estándares europeos de normalización	59.854
Total	99.978

Fuente: Eur-Lex. Base de datos de documentos oficiales de la UE

1. Directivas, Reglamentos, Decisiones, etc.

Ámbito	Número de actos legislativos
1 Asuntos generales, financieros e institucionales	1.286
2 Unión aduanera y libre circulación de mercancías	1.090
3 Agricultura	2.720
4 Pesca	1.409
5 Libre circulación de trabajadores y política social	644
6 Derecho de establecimiento y libre prestación de servicios	347
7 Política de transportes	650
8 Política de competencia	574
9 Fiscalidad	173
10 Política económica y monetaria y libre circulación de capitales	526
11 Relaciones exteriores	3.977
12 Energía	361
13 Política industrial y mercado interior	1.360
14 Política regional y coordinación de los instrumentos estructurales	332
15 Protección del medio ambiente, del consumidor y de la salud	1.958
16 Ciencia, información, educación y cultura	423
17 Derecho de sociedades	113
18 Política exterior y de seguridad común	622
19 Espacio de libertad, seguridad y justicia	703
20 Europa de los ciudadanos	24
Total	19.292

Fuente: Eur-Lex. Base de datos de documentos oficiales de la UE
<http://eur-lex.europa.eu/browse/directories/legislation.html>

"En el plano de la Unión Europea, el número de actos legislativos adoptados en 2015 ascendió a 2.057. Ello supone un descenso del 14% en relación con la actividad legislativa del año 2014"

2. Acuerdos Internacionales

Ámbito	Número de acuerdos
1 Asuntos generales, financieros e institucionales	9
2 Unión aduanera y libre circulación de mercancías	178
3 Agricultura	123
4 Pesca	102
5 Libre circulación de trabajadores y política social	3
6 Derecho de establecimiento y libre prestación de servicios	5
7 Política de transportes	53
8 Política de competencia	3
9 Fiscalidad	6
10 Política económica y monetaria y libre circulación de capitales	12
11 Relaciones exteriores	1.925
12 Energía	36
13 Política industrial y mercado interior	13
14 Política regional y coordinación de los instrumentos estructurales	0
15 Protección del medio ambiente, del consumidor y de la salud	86
16 Ciencia, información, educación y cultura	19
17 Derecho de sociedades	6
18 Política Exterior y de Seguridad Común	89
19 Espacio de libertad, seguridad y justicia	86
20 Europa de los ciudadanos	1
Total	2.755

Fuente: Eur-Lex. Base de datos de documentos oficiales de la UE
<http://eur-lex.europa.eu/browse/directories/inter-agree.html>

3. Sentencias y autos del Tribunal de Justicia

Ámbito	Número de sentencias/autos
1 Ordenamiento jurídico de la Unión Europea	2.195
2 Marco institucional de la Unión Europea	875
3 Procedimiento contencioso	7.630
4 Política interior de la Unión Europea	3.940
5 Asociación de países y territorios de ultramar	33
6 Política exterior	323
7 Disposiciones generales y finales	131
8 Adhesión de nuevos Estados miembros	119
9 Función pública	2.831
Total	18.077

Fuente: Eur-Lex. Base de datos de documentos oficiales de la UE
<http://eur-lex.europa.eu/browse/directories/new-case-law.html?soe=true&locale=es>

4. Estándares de organismos europeos de normalización

Organismo	Número de estándares
Comité Europeo de Normalización (CEN)	15.985
Comité Europeo de Normalización Electrotécnica (CENELEC)	6.937
Instituto Europeo de Normas de Telecomunicaciones (ETSI)	36.932
Total	59.854

Fuente: CEN, CENELEC y ETSI
<http://www.cencenelec.eu/aboutus/InFigures/Pages/default.aspx>
<http://www.etsi.org/about/annual-report>

CEOE

CONFEDERACIÓN ESPAÑOLA DE
ORGANIZACIONES EMPRESARIALES

Departamento de Asuntos Económicos y Europeos

CEOE

CONFEDERACIÓN ESPAÑOLA DE
ORGANIZACIONES EMPRESARIALES

**Diego de León, 50 - 28006 Madrid - Tel.: 915 663 400 - Fax: 915 622 562 - ceoe@ceoe.es
ceoe.es**